

PRÉFACE

Notre 18^e rapport annuel a ceci de particulier qu'il est le premier à être publié après que François Hollande — alors candidat à l'élection présidentielle — a signé le 1^{er} février 2012, le Contrat social pour une nouvelle politique du logement que la Fondation Abbé Pierre avait conçu.

Cet engagement n'est pas anodin car de nombreuses personnes mal logées ou non logées et de nombreux acteurs du logement témoins de la signature de ce contrat attendent désormais que les actes soient mis en conformité avec les intentions.

Parce qu'il est temps que le monde politique dans son ensemble prenne toute la mesure de la crise du logement qui touche à des degrés divers 10 millions de personnes dans notre pays, et qu'il apporte rapidement des réponses aux souffrances qu'elle génère. Il y a également urgence, puisque les contours de cette crise sont en évolution permanente et qu'il est nécessaire d'agir vite pour éviter que les mesures à prendre ne se révèlent inefficaces, compte tenu du temps parfois long qui sépare la prise de décision des effets que l'on en attend. C'est ce que montre ce rapport 2013, où l'on comprend que les cellules familiales ont évolué plus rapidement que l'action publique menée dans le domaine du logement pour y répondre — mettant ainsi de nombreux ménages dans des situations de mal-logement ou de fragilité extrême. C'est ce que montre ce rapport 2013, où l'on comprend que le mal-logement est présent partout dans notre pays, même si ses formes et son intensité varient fortement selon les régions et leurs spécificités.

Cette édition fait également un premier état de l'application du Contrat social qui n'a — pour l'heure — pas été oublié, mais qui doit continuer à donner toute son ambition à la politique du logement. Une politique qui a aujourd'hui besoin d'un nouveau souffle et d'une détermination sans faille. La Fondation Abbé Pierre, au travers de cette analyse et tout au long de l'année, poursuit ainsi son rôle de veille et d'aiguillon des pouvoirs publics, à l'heure où les enjeux ne peuvent souffrir d'aucune faiblesse.

RAYMOND ETIENNE

Président de la Fondation Abbé Pierre

SOMMAIRE

PRÉFACE DU PRÉSIDENT.....3

Chapitre 1

La politique du logement face à la montée de la pauvreté et des précarités

1. Un contexte social préoccupant, des difficultés de logement toujours pressantes 13
2. De nouvelles orientations pour la politique du logement dans un contexte incertain 23
3. Poursuivre et accélérer la mise en œuvre du contrat social pour une nouvelle politique du logement 33

Chapitre 2

Le tableau de bord du mal-logement

1. Le « mal-logement », ses formes et ses manifestations 57
2. Le suivi des politiques du logement dans un contexte de crise du logement sans précédent 91

Chapitre 3

Les familles à l'épreuve du mal-logement

1. Quand la crise du logement fragilise les « familles » 129
2. Quand la transformation de la famille génère de nouvelles situations de mal-logement 135
3. Quand l'intervention publique doit s'adapter à la transformation de la famille 151

Chapitre 4

Disparités territoriales, diversité du mal-logement

L'approche territoriale du mal-logement : un défi pour les politiques du logement

1. Crise du logement et territoires 175
2. Les figures territoriales du mal-logement dans une France à plusieurs visages 187
3. Les obstacles au développement de politiques territoriales adaptées 203

La mise en œuvre du Contrat social pour une nouvelle politique du logement

Une première année de transition 221

Annexes

- Les chiffres du mal-logement 2013 239
- Glossaire 247
- Bibliographie 253